



Alto Comissariado
da Saúde

PLANO NACIONAL DE SAÚDE 2011-2016

Levantamento de Determinações e Recomendações em Saúde da
União Europeia

Julho 2010



Plano Nacional de Saúde
2011-2016

CONTEXTUALIZAÇÃO

As Políticas Comunitárias têm grande impacto potencial – positivo ou negativo – na saúde e bem-estar que importa considerar nos momentos de tomada de decisão, em particular, e no planeamento estratégico, em geral.

A nível da União Europeia os produzidos documentos apresentam diferentes naturezas: Regulamentos, Directivas, Decisões, Recomendações, Conclusões, Resoluções, Relatórios, Pareceres e Comunicações. Segundo o Tratado sobre o Funcionamento da UE os Regulamentos, as Directivas e as Decisões são instrumentos vinculativos. No caso específico das Directivas, verifica-se que estas necessitam de transposição para o país em causa.

No âmbito do processo de construção do PNS 2011-2016 considerou adequado desenvolver um estudo sobre a documentação produzida pela UE no sector da Saúde que permitisse garantir que o Modelo Conceptual proposto para o PNS 2011-2016 vai ao encontro das preocupações Europeias, bem com que as preocupações e orientações da EU estão espelhadas no PNS 2011-2016.

Objectivos específicos

Com o desenvolvimento deste estudo pretende-se:

- Conhecer as orientações da UE para o sector da Saúde.
- Analisar se o modelo conceptual do PNS 2011-2016 reflecte as preocupações e se aproxima do enquadramento proposto actualmente pela UE para a Saúde.
- Assegurar que o PNS 2011-2016 integra adequadamente as orientações da EU adequadas ao contexto português.
- Analisar de que forma os eixos estratégicos do modelo conceptual do PNS 2011-2016 (cidadania, acesso, políticas saudáveis e qualidade) são explorados no âmbito da UE.

Metodologia

Consideraram-se para efeitos desta análise os documentos produzidos desde 2007 até ao primeiro semestre de 2010. Salienta-se que os documentos produzidos no 2º semestre de 2007 se referem à última Presidência Portuguesa do Conselho da UE.

Em termos de palavras-chave orientadoras da pesquisa foram utilizadas as seguintes: cidadania, acesso, políticas públicas saudáveis, qualidade e saúde sustentável.

Os documentos identificados estão organizados segundo estas palavras-chave sendo que as primeiras 4 correspondem aos eixos estratégicos do PNS 2011-2016. Por saúde sustentável incluem-se os documentos que abordam a saúde num sentido holístico e integrado, enfatizando uma perspectiva de mais valor em saúde. A saúde sustentável é assim entendida num conceito abrangente que inclui outros temas mais específicos como determinantes sociais, avaliação, etc. Dentro de cada eixo estratégico os documentos estão organizados cronologicamente do mais recente para o mais antigo.

Actualmente, está ser desenvolvida uma análise destes documentos extraindo-se as principais recomendações e acções propostas.

De seguida apresenta-se a listagem de documentos elencados.

DOCUMENTOS IDENTIFICADOS

Cidadania e Acesso

- Conclusões do Conselho sobre **Equidade e integração da saúde em todas as políticas: solidariedade na saúde**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 7 e 8 de Junho de 2010 – *doc. 9947/10*.
- Parecer do Comité de Protecção Social sobre "**Solidariedade na saúde: reduzir as desigualdades no domínio da saúde na UE**", aprovado na sessão do Conselho EPSCO de 7 e 8 de Junho 2010 – *doc. 9960/10*.
- Comunicação da Comissão sobre a **Solidariedade na saúde: reduzir desigualdades no domínio da saúde na UE**, aprovada a 20.10.2008 – *doc.st14848PT09*.
- Relatório conjunto sobre **Protecção Social e Inclusão Social 2010** – *doc. st06500PT10*.
- Conclusões do Conselho sobre **Envelhecimento Activo**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 7 e 8 de Junho de 2010 – *doc. 9489/10*.
- Resolução do Conselho da União Europeia e dos Representantes dos Governos dos Estados-Membros, reunidos no Conselho, sobre um **novo quadro europeu para a deficiência**, objecto de acordo político na sessão do Conselho EPSCO de 7 e 8 de Junho de 2010 – *doc. st10442.en10*.
- "**Patient in healthcare quality**", abordando-se em especial "**patient's participation and empowerment**" – *doc. st09367EN10 e st09366EN10* (Resultados da Reunião apresentados no Conselho EPSCO de 7 e 8 de Junho de 2010).¹
- Conclusões sobre **Envelhecimento saudável e com dignidade**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 30 de Novembro e 1 de Dezembro de 2009 – *doc. 14996/09*.
- Conclusões do Conselho sobre a **inclusão dos ciganos**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 8 e 9 de Junho de 2009 – *doc. st10394.pt09*.
- Recomendação relativa a uma **acção contra as doenças raras**, aprovada na sessão do Conselho EPSCO de 8 e 9 de Junho 2009 – *doc. st10120.pt09*.
- Regulamentos n.º 988/2009 e 987/2009 que alteram e estabelecem a modalidades de aplicação do Regulamento (CE) n.º 883/2004 relativo à **coordenação dos sistemas de segurança social** – *Reg.º 987-2009, Reg.º 988-2009*.

¹ (O Grupo Saúde Pública reunido ao nível de Altos Funcionários recebeu mandato para prosseguir com a implementação da Estratégia UE para a Saúde. A Senhora Prof.ª Maria do Céu Machado é a representante do Estado Português no presente Grupo. Na última reunião, a 28 de Maio de 2010, a Comissão apresentou um documento sobre "**Health Systems Performance Assessment: Current activities and future developments**" – *doc. st09365 EN10*. A temática central foi "**Patient na healthcare quality**", abordando-se em especial "**patient's participation and empowerment**" – *doc. st09367EN10 e st09366EN10; -doc. st10392EN10* (Resultados da Reunião apresentados no Conselho EPSCO de 7 e 8 de Junho de 2010).

- Decisão do Conselho e Parlamento Europeu sobre o **Ano Europeu de Combate à Pobreza e à Exclusão Social (2010)**, adoptada na sessão do Conselho EPSCO de 2 de Outubro de 2008 – [doc. 16600/07](#).
- Resolução sobre a situação das **pessoas com deficiência** na União Europeia, aprovada na sessão do Conselho EPSCO de 29 de Fevereiro de 2008.
- Resolução do Conselho e dos Representantes dos Governos dos Estados-Membros, reunidos no Conselho, relativa à **saúde e ao bem-estar dos jovens** - [doc. 14119/09](#).
- Conclusões do Conselho sobre **Saúde e Migração na UE**, sessão do Conselho EPSCO de 5 e 6 de Dezembro de 2007 – [doc.st15609PT07](#).
- Resolução do Conselho sobre uma **Estratégia Comunitária em Matéria de Política dos Consumidores (2007-2013)**, aprovada na sessão do Conselho EPSCO de 30 e 31 de Maio de 2007 – [doc. C166_1](#).

Qualidade

- Conclusões sobre a contribuição da **saúde em linha para a segurança e a eficácia dos cuidados de saúde**, na sessão do Conselho EPSCO de 30 de Novembro e 1 de Dezembro de 2009 – [doc. 16008/09](#).
- Recomendação sobre a **segurança dos pacientes**, incluindo a prevenção e o controlo de infeções associadas aos cuidados de saúde, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 8 e 9 de Junho de 2009 – [doc. st10122.pt09](#).
- Conclusões do Conselho sobre **segurança sanitária**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 16 e 17 de Dezembro de 2008 – [doc.st16515.pt08](#).

Políticas Públicas Saudáveis

- Conclusões do Conselho sobre acções para **reduzir o consumo de sal da população a fim de melhorar a saúde**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 7 e 8 de Junho de 2010 – [doc. 9827/10](#).
- Directiva do Parlamento Europeu e do Conselho relativa a **normas de qualidade e segurança dos órgãos humanos destinados a transplantação** – [doc. PE0019PT10](#).
- Directiva do Conselho que executa o Acordo-Quadro relativo à **prevenção de ferimentos provocados por objectos cortantes nos sectores hospitalar e da saúde** celebrado pela HOSPEEM e pela EPSU, aprovada na sessão do Conselho EPSCO de 8 e 9 de Março de 2010 – [doc. 7318/10](#).
- Segundo Relatório da Comissão ao Conselho com base nos relatórios dos Estados-Membros sobre a aplicação da recomendação do Conselho (2002/77/CE) relativa à **utilização prudente de agentes antimicrobianos na medicina humana**, aprovado pela Comissão Europeia a 9.4.2010 – [doc. 8493/10](#).
- Conclusões do Conselho sobre **Incentivos inovadores para antibióticos eficazes**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 30 de Novembro e 1 de Dezembro de 2009 – [doc. 16006/09](#).

- Conclusões do Conselho sobre o **Álcool e a Saúde**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 30 de Novembro e 1 de Dezembro de 2009 – *doc. st16010PT09*.
- Recomendação do Conselho de Novembro de 2009 sobre os **espaços sem fumo** – *doc. 2009_c 296_02*.
- Conclusões do Conselho sobre a **Gripe Pandémica (H1N1)**, uma abordagem estratégica, aprovadas a sessão do Conselho EPSCO de 12 de Outubro de 2009 – *doc.st14311.pt09*.
- Conclusões do Conselho sobre a **infecção pelo vírus da gripe A/H1N1**, sessão extraordinária do Conselho EPSCO de 30 de Abril de 2009 – *doc. 108574*.
- Comunicação da Comissão sobre a **iniciativa europeia em matéria de doença de Alzheimer e outras formas de demência**, aprovada em 22.07.2009 – *doc. st12392pt09*.
- Conclusões do Conselho sobre **doenças neuro-degenerativas associadas a idade e doença de Alzheimer** – *doc.st16516pt08*.
- Comunicação da Comissão sobre uma **Ação Contra o Cancro: Parceria Europeia**, aprovada em 24.06.2009 – *doc. st11516PT09*.
- Livro Verde sobre a **mão-de-obra da União Europeia no sector da saúde**, publicado em 10 de Dezembro de 2008 – *doc.st065000PT10*.
- Conclusões do Conselho relativas a um empenhamento comum dos Estados-Membros contra as **doenças neurodegenerativas, em especial a doença de Alzheimer**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 25 e 26 de Setembro de 2008 – *doc. st13668PT08*.
- Conclusões do Conselho sobre **redução da incidência do cancro**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 9 e 10 de Junho 2008 – *doc.st8770PT08*.
- Conclusões do Conselho sobre **resistência antimicrobiana**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 9 e 10 de Junho 2008 – *doc.st09637.en08*.
- Conclusões do Conselho sobre **informação aos doentes sobre medicamentos**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 9 e 10 de Junho 2008.
- Comunicação da Comissão intitulada "**Dádiva e transplantação de órgãos: acções políticas a nível da UE**" – *doc. st09834.pt07*.
- Conclusões do Conselho sobre a **Dádiva e transplantação de órgãos**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 5 e 6 de Dezembro de 2007 – *doc.st15332.pt07*.
- Conclusões do Conselho sobre uma Estratégia europeia para os **problemas de saúde ligados à nutrição, ao excesso de peso e à obesidade**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 5 e 6 de Dezembro de 2007 – *doc. st15612PT07*.
- Livro Branco sobre uma **estratégia para a Europa em matéria de problemas de saúde ligados à nutrição, ao excesso de peso e à obesidade**, aprovado pela Comissão Europeia em 30.5.2007 - *doc. COM(2007)279final*.
- Resolução do Conselho sobre uma **Estratégia comunitária para a saúde e a segurança no trabalho (2007-2012)**.

- Conclusões em matéria de **promoção da saúde – alimentação e actividade física**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 30 e 31 de Maio de 2010.
- Regulamento relativo aos **medicamentos de terapias avançadas**.
- Comunicação da Comissão relativa à **luta contra o VIH/ SIDA na União Europeia e nos países vizinhos**, 2006-2009, de 15.12.2007 – [doc.st15925.pt05](#).
- Conclusões do Conselho sobre a **Luta contra o VIH/SIDA na União Europeia e nos países vizinhos**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 30 e 31 de Maio de 2007.
- Recomendação do Conselho sobre a **prevenção de lesões e a promoção da segurança**.
- Livro Verde da Comissão sobre as opções políticas a nível da UE para **combater a exposição involuntária ao fumo do tabaco no ambiente** (tabagismo passivo).

Saúde Sustentável

- Conclusões do Conselho sobre o **papel da UE na área da saúde mundial**, aprovadas a 10 de Maio de 2010 – [doc.st09644.PT10](#).
- Comunicação da Comissão sobre o **papel da UE na área da saúde mundial**, aprovada em 31.3.2010 – [doc.st08281PT10](#).
- Relatório Especial nº 2/2009 (apresentado nos termos do nº 4, segundo parágrafo, do artigo 248º do Tratado CE) - O **Programa de Saúde Pública da União Europeia (2003-2007): uma forma eficaz de melhorar a saúde?** – [doc.12074/09](#).
- Conclusões do Conselho sobre o **Relatório especial n.º 2/2009 sobre "O Programa de Saúde Pública da União Europeia (2003 2007): uma forma eficaz de melhorar a saúde?"**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 12 de Outubro de 2009 – [doc.13737.pt09](#).
- Conclusões do Conselho sobre a **implementação da estratégia da União Europeia para a Saúde**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 9 e 10 de Junho de 2008 – [doc.st09639PT08](#).
- Conclusões do Conselho sobre uma **Estratégia da UE em matéria de saúde**, aprovadas na sessão do Conselho EPSCO de 5 e 6 de Dezembro de 2007 – [doc.st15611PT07](#).
- Livro Branco da Comissão intitulado "**Juntos para a Saúde: Uma Abordagem Estratégica para a UE (2008-2013)**" – [doc.st14689.pt07](#).
- Conclusões do Conselho sobre um **quadro comunitário para os serviços de saúde**.
- Plano de Trabalho para 2010 para a implementação do **2.º Programa de Acção Comunitária no domínio da Saúde (2008-2013)**, decisão da Comissão de 18 de Dezembro de 2009 – [L340.1](#)
- **2.º Programa de Acção Comunitária no domínio da Saúde (2008-2013)**, decisão n.º 1350/2007/CE do Parlamento Europeu e do Conselho de 23 de Outubro de 2007 – [L301.3](#).

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Foram identificados um total de 57 documentos.

Eixos estratégicos	Nº de documentos identificados
Acesso e cidadania	16
Qualidade	3
Políticas Saudáveis	28
Saúde sustentável	10

Actualmente os documentos estão em revisão de forma a extrair conteúdos relevantes para integrar o PNS 2011-2016.